

**RECLUTAMIENTO PARTIDARIO DE ALCALDES EN EL  
AUTORITARISMO BRASILEÑO:  
EL CASO DE LOS DESIGNADOS EN ÁREAS DE SEGURIDAD NACIONAL  
DE RIO GRANDE DO SUL<sup>1</sup>**

**PARTISAN RECRUITMENT OF MAYORS IN BRAZILIAN  
AUTHORITARIANISM: THE CASE OF DESIGNATED MAYORS OF  
NATIONAL SECURITY AREAS OF RIO GRANDE DO SUL**

**Dirceu André Gerardi<sup>2</sup>**

**Sumario:** Introducción. 1 El reclutamiento en Brasil. 2 El reclutamiento partidario. 3 El impacto político de la estrategia militar: la creación de las ASN. 4 El reclutamiento cerrado en las ASN. 5 Reclutamiento en agencia del *selectorate* partidario: la comisión partidaria. Consideraciones finales. Referencias.

**Resumen:** Este estudio tiene como objetivo contribuir para el entendimiento del proceso de designaciones ocurrido en el autoritarismo brasileño, analizando una élite de alcaldes en áreas de seguridad nacional (ASN) de Rio Grande do Sul. La designación puede ser entendida como la fase final de un proceso de *reclutamiento cerrado* articulado y compartido entre los ambientes local y estadual. El objetivo del paper busca indicar *como se organizan y se forman las minorías que gobiernan* (Mosca, 1923) en un autoritarismo, llamando la atención sobre el proceso definido como *reclutamiento cerrado*, valorizando su ocurrencia en el ambiente local y descrito por los mecanismos utilizados específicamente por la *comisión partidaria*. La descripción utiliza 37 entrevistas realizadas a ex-alcaldes designados y un ex-gobernador, y también una base de datos con informaciones sobre el reclutamiento.

**Palabras-claves:** Autoritarismo. Reclutamiento cerrado. Selectorate. Designación. Rio Grande do Sul.

**Abstract:** This's study make contribute to understand of nomination process on Brazilian authoritarianism, analyse an mayors elite on national security areas (NSA) on state of Rio Grande do Sul. The nomination can be understand like the final process of closed recruitment, articulate and shared between local and state level environments. The objective of this paper is indicate how is form and organize the minorities that govern (Mosca, 1923) at an authoritarianism, driving the attention to closed recruitment process,

---

<sup>1</sup> Este capítulo es una versión reformulada del artículo presentado en la 6a edición del Seminario de Sociología Política de la UFPR, y del Congreso Internacional de Ciencia Política promovido por la UFRGS. Agradezco las sugerencias del prof. Flávio Heinz y Renato Perissinotto.

<sup>2</sup> Doutor em Ciências Sociais pela Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUCRS). Realizou parte de seu doutoramento na University of Pittsburgh, através de estágio sanduíche. É investigador de pós-doutorado em Relações Internacionais com bolsa Docfix Fapergs/Capes. Membro do Centro Brasileiro de Pesquisas em Democracia (CBPD) da PUCRS. E-mail: andregerardi3@hotmail.com.

valuing its occurrence on local level, and describe the mechanisms en-  
hanced by the parties' commission. The description uses 37 interviews with  
former nominated mayors and former governors and a data set with  
recruitment information.

**Keywords:** Authoritarianism. Closed recruitment.  
Selectorate. Nomination. Rio Grande do Sul.

## Introducción



**Foto:** Alcalde designado por los militares brasileños en la localidad de Roque Gonzales (1965, frontera con Argentina)

En diversas fases de la historia política brasileña, cuando alguien era designado por el Estado para ocupar un cargo electivo, sin que hubiera la necesidad de *establecer candidatura, conquistar votos, enfrentar elecciones* (procesos típicos de la democracia representativa), se presentaba un modelo de reclutamiento con *design* cerrado y varias configuraciones para el acceso a la carrera política. La condición de designado permitió que presidentes, gobernadores, senadores y alcaldes ocuparan las posiciones más altas de la jerarquía política en el país (*durante el Gobierno Provisional en los años treinta, el Estado Nuevo, pluripartidismo (1945-1965), autoritarismo y transición*), formando élites generadas por los parámetros del Estado y que gobernaron en su nombre durante más de 60 años. Ese proceso se encerró en 1991, bajo la actual democracia, siendo escasas las investigaciones que buscan analizar esta actividad, responsable por ofertar carreras a personas en la condición de designados.

Hasta aquel momento, los estudios sobre reclutamiento estuvieron concentrados en las élites parlamentarias en períodos democráticos, siendo escasas

las investigaciones dedicadas a los representantes de ejecutivos municipales, en partidos y en el período autoritario. En este contexto, el objetivo del capítulo busca en una de las proposiciones de Mosca, indicar *como se organizan y se forman las minorías que gobiernan* en ASN, destacando los mecanismos de reclutamiento promovidos por la comisión partidaria.

El rompecabezas busca comprender como los recursos sociales y de posición pueden auxiliar en la explicación del reclutamiento en una sociedad de colonización reciente, que sufre un proceso de redefinición geográfica (emancipación), carente de una clase política, sin una jerarquización social muy definida y sometida a un sistema cerrado de elección, pero que posee la presencia de partidos.

Del análisis de los recursos sociales de los designados, se puede extraer padrones, los cuales actuarán como fuentes de *distinción* (Bourdieu, 2001). La posesión de determinados *atributos* y calidades socialmente reconocidos por los integrantes de las agencias de los *selectorate*, terminan legitimando el *dominio* (Bourdieu, 2004; Mosca, 1923). Las agencias deberían reclutar los mejores candidatos, que posteriormente pasarían por la aprobación del gobierno estatal. Para estas decisiones, los criterios de selección eran variados.

Mosca comenta que la “superioridad” de las minorías no consiste apenas en su organización, pero en la forma como se diferencian de la masa por “*certe qualità*”: (i.e) “*cualquier atributo, verdadero o aparente, que sea fuertemente apreciado y de mucho valor en la sociedad donde viven*”.<sup>3</sup> Evitando la tendencia de explicar la jerarquía social basándose en la teoría darwinista, para comprender la minoría que gobierna es necesario considerar sus recursos (intelectuales y económicos), el principio de *constitución* de autoridad (si autocrático o liberal) y su tendencia a la *formación* (aristocrática o democrática).<sup>4</sup> En las ASN, el principio será autocrático y el reclutamiento ocurrió de forma cerrada, siendo un sistema autoritario, centrado en grupos restringidos y con poder para definir, en algunos momentos, quien gobierna.

De la misma manera que Mosca no reconoce el “darwinismo social” como la fuente explicativa para jerarquización social,<sup>5</sup> Bourdieu hace críticas al método

---

<sup>3</sup> “Però, oltre al vantaggio grandissimo che viene dall'organizzazione, le minoranze governanti ordinariamente sono costituite in maniera che gl'individui che le compongono, si distinguono dalla massa dei governati per certe qualità, che danno loro una certa superiorità materiale ed intellettuale od anche morale, oppure sono gli eredi di coloro che queste qualità possedevano: *essi in altre parole devono avere qualche requisito, vero od apparente, che è fortemente apprezzato e molto si fa valere nella società nella quale vivono*”. Mosca (1923) La traducción y el destaque en *italico* es nuestro.

<sup>4</sup> Perissinotto (2003, p. 21)

<sup>5</sup> Mosca comenta sobre el darwinismo social: Dopo ciò diremo come le aristocrazie ereditarie spesso hanno vantato una origine soprannaturale o almeno diversa e superiore a quella delle classi governate; tale pretesa si spiega con un fatto sociale importantissimo, *del quale dovremo lungamente parlare nel seguente capitolo, e che fa sì che ogni classe governante tende a giustificare il suo potere di fatto appoggiandolo ad un principio morale d'ordine generale*. Recentemente però la stessa pretesa si è presentata con l'appoggio di un corredo scientifico. *Qualche scrittore, sviluppando ed ampliando le teorie del Darwin, crede che le classi superiori rappresentino un grado più elevato dell'evoluzione sociale e che esse quindi siano per costituzione organica migliori di quelle inferiori; il Grumplowicz, già citato, va più avanti e sostiene nettamente il concetto che la divisione dei popoli in classi professionali è fondata, nei paesi di moderna civiltà, sopra una eterogeneità etnica*. Mosca (1923) O destaque é nosso.

posicional, diciendo que es más fácil observar “grupos, individuos, que pensar relaciones”. (2004, p. 27-29). Sin embargo, Bourdieu reconocerá la dificultad en “aprender los espacios sociales de otra forma que no sea la de distribuciones de propiedades entre individuos” Bourdieu (2004a). Surgiendo la noción de que los capitales serían el resultado de las posiciones ocupadas por los individuos en determinado campo.

En las sesiones I y II será expuesto como el reclutamiento abierto y en partidos ha sido tratado en el ámbito de la literatura. Con eso, será posible identificar la asimetría en los estudios sobre reclutamiento, que quedaron concentrados en las élites parlamentares “ya reclutadas” o elegidas en periodos democráticos. Entre las sesiones III y IV será establecido un breve histórico de las ASN, con exposiciones de algunos mapas. En la sesión V se presenta una descripción de los *selectorate* y agencias de reclutamiento, momento en que serán comentados algunos detalles sobre la comisión partidaria. Las declaraciones de ex designados enfatizan el proceso de reclutamiento, el cual mencionará el capital social como uno de los elementos claves para comprender los dos procesos destacados. La *organización* de las élites en ASN ocurre en el interior de Arena, ambiente promotor de la mayor parte del reclutamiento de aspirantes al nombramiento, responsable por apuntar los candidatos preferenciales en una lista política, el primer paso para la *formación* de la élite de designados.

## 1 El Reclutamiento en Brasil

La fase inaugural de los estudios sobre reclutamiento en Brasil ocurre en la década de 1960 y la hipótesis de Lamounier & Kinzo, 1978, para producción en esta área decía que el descrédito de los partidos y el plebiscitarismo contribuyeron para mantener una visión estereotipada del congreso como abrigo de intereses oligárquicos y clientelistas. Es verdad que esta imagen sobre sus cuadros se mantuvo por mucho tiempo, pero los parlamentarios, al votar una legislación del petróleo y tasas de 1957, según los autores, no era una votación “compatible con un estrecho interés oligárquico”.<sup>6</sup> Consideraciones como esta parecen haber estimulado estudios detallados sobre la base social de los parlamentarios y, a su vez, sobre el reclutamiento.

Lejos de querer responder el tema propuesto anteriormente, se observa que los estudios inaugurales sobre el reclutamiento en Brasil buscaron definir los contornos sócio-ocupacionales de *postulantes* a diversos cargos políticos y para determinada elección en el estado de Rio de Janeiro. El trabajo de Pitta & Arruda, 1966, sigue esta línea y es dedicado a los diputados estatales cariocas. Alécio & Lopes, 1971, observaron los diputados federales, estatales y concejales de la ciudad carioca de Duque de Caxias entre 1947 y 1970. Maria Moreira, 1967, que puede ser

---

<sup>6</sup> “Bien o mal, el Congreso votó una legislación sobre petróleo, en el comienzo de los años cincuenta, y una legislación sobre tasas, en 1957, cuyo contenido no parece ser compatible con un interés oligárquico estrecho y monolítico.”

uno de los ejemplos de esta serie de trabajos, analizó 194 candidatos a diputado estatal en Guanabara.

David Fleischer dedicará sus esfuerzos para comprender el reclutamiento en Minas Gerais, investigando itinerarios y carreras políticas de diputados federales en la República Vieja, 1971, trabajo que es posteriormente ampliado, 1977a), e incluye gobernadores y vices. Apesar de estar insertado en el grupo de los trabajos inaugurales, promueve un tratamiento más refinado, verificando alteraciones en el padrón de reclutamiento de diputados y alcaldes de Minas Gerais, después de la llegada de los militares al poder 1973, p. 116, – uno de los principales trabajos sobre el reclutamiento en el autoritarismo brasileño. Utilizando entrevistas, identificó que la política de designación es aplicada por los gobernadores, la nueva legislación y la competición electoral, bloquearon las ambiciones de políticos, impidiendo la renovación de la clase política de “abajo para arriba”. El reclutamiento será tema de otros dos trabajos, el primer habla sobre los treinta años de reclutamiento de diputados federales 1977b) y estatales 1977c) que ocurren en el pluripartidismo y se extienden hasta el autoritarismo.

Actualmente, los trabajos sobre reclutamiento “son análisis del perfil socioeconómico y profesional”<sup>7</sup> de parlamentarios,<sup>8</sup> especialmente los diputados federales,<sup>9</sup> y más recientemente de los senadores<sup>10</sup> e integrantes de Cámaras Municipales.<sup>11</sup> El *objeto* investigado en esos trabajos, en vez de *candidatos*, considera políticos “*ya reclutados*”, o sea, aquellos individuos que fueron seleccionados para algún cargo electivo, sobretodo en períodos democráticos. Con eso, queda clara la escasez de estudios sobre el reclutamiento en ejecutivos subnacionales,<sup>12</sup> locales<sup>13</sup> y, en ese sentido, analizar el reclutamiento en el autoritarismo es un campo prometedor.

La metodología utilizada en esos estudios de reclutamiento está basada en la “Teoría de las Élités” y tiene como autores fundadores: Vinfredo Pareto, Gaetano Mosca y Robert Michels. La tesis defendida por ellos dice que independientemente de la constitución formal de una nación, siempre existirá una minoría que tiene el poder y que lo conduce. En ese caso, los parlamentarios son el objeto privilegiado; al ocupar esos puestos políticos, alcanzan la condición de élite, ves a partir de este punto que son investigados, proceso descrito como *método posicional*: consiste en

---

<sup>7</sup> Perissinotto; Bolognesi (2009 e Perissinotto; Miriade (2009, p. 302).

<sup>8</sup> En el artículo de Adriano Codatoy Luiz Domingos Costa 2012) “Profissionalização ou popularização da classe política brasileira? Um perfil dos Senadores da República” que es uno de los más recientes artículos sobre reclutamiento y carreras políticas, los autores llegan a la conclusión que la mayoría de los estudiosos sobre diputados federales.

<sup>9</sup> Diputados Federales: (Marengo, 2000; Leoni Et Al., 2003; Miguel, 2003; Madeira, 2006; Pereira; Renno, 2007; Oliveira, 2008; Santana, 2008; Florentino, 2008; Grill, 2008; Messenberg, 2008; Bolognesi; Tribess, 2009; Pegurier, 2009; Perissinoto Et Al., 2009; Perissinotto; Bolognesi, 2009; Perissinotto; Miriade, 2009; Montalvão; Seidl, 2010; Lima, 2010; Heinz, 2011; Meneguello, 2012; Ferreira, 2012; Bolognesi, 2013; Mancuso et al., 2013; Costa et al., 2013).

<sup>10</sup> Senadores: (Lemos; Ranincheski, 2002; Magalh, 2006; Bottinelli, 2008; Costa, 2010; Izumi, 2010; Silva, 2010; Costa; Codato, 2012; Neiva; Izumi, 2012).

<sup>11</sup> Concejales: (BARRETO, 2008; LIMA, 2010; MALUF, 2010).

<sup>12</sup> Subnacional Abrucio; Samuels (1999 e MASSIA (2010 e Massia (2012).

<sup>13</sup> Local Codato et al. (2013 e Reis (1977 e Rodrigues (2006).

seleccionar parlamentarios elegidos en un determinado punto en el tiempo, para después apreciar la trayectoria y el cargo inmediatamente anterior a la posición conquistada; de ahí surge la idea (existencia) de una jerarquía de posiciones políticas,<sup>14</sup> que pueden ejemplificar los caminos de acceso a los parlamentos, o la simple medición de las posiciones ocupadas anteriormente a la conquista del respectivo cargo.

El análisis de las propiedades políticas de los “ya reclutados”, busca averiguar cambios en la base social de los legislativos, establecer padrones de reclutamiento y verificar, con base en las posiciones sociales y profesionales, si existen profesiones que tornan posible una carrera política o si existe alguna predisposición socio-ocupacional para el éxito electoral.<sup>15</sup>

En este aspecto, los analistas examinan la posesión de un diploma escolar, la trayectoria política anterior a la conquista del cargo, el tiempo de mandato, edad, profesión, los vínculos sociales, el patrimonio personal. Así, los trabajos sobre reclutamiento, apesar de reconocer que los partidos son uno de los principales operadores de las carreras, los procesos que ocurren en su interior, o como los individuos que hacen parte actúan en este proceso, aún son poco explotados.

## 2 El Reclutamiento Partidario

El reclutamiento para cargos políticos y electivos es percibido por muchos como una de las más importantes funciones de los partidos,<sup>16</sup> que actúan como una especie de operadores de la competición electoral,<sup>17</sup> controlando no apenas la oferta de candidatos, pero también la selección de los más competitivos. Diversos autores relatan que el perfil de los candidatos es el efecto de variables contenidas en el reclutamiento y en la selección partidaria. Muy recientemente, el partido parece atraer la atención de algunos analistas brasileños, preocupados con sus procesos y los resultados del reclutamiento.<sup>18</sup>

En la literatura internacional, se destaca el trabalho de Rahaty Hazan, 2001, que en su artículo: “*Candidate Selection Methods: analytical framework*” proponen una tipología, de la cual destacamos el “selectorate” – que, según los autores – “es un cuerpo que selecciona candidatos”,<sup>19</sup> más precisamente, es el punto inicial de muchas candidaturas. La traducción del término restringe su amplitud, porque el *selectorate* puede variar en cantidad de individuos e instancias de reclutamiento.

---

<sup>14</sup> Cf. Miguel (2003, p. 117) El autor reitera que esta jerarquía no presenta como marca larigidez.

<sup>15</sup> Sobre ese tema, se puede verificar la metodología propuesta por algunos autores Codato et al. (2014 e Costa et al. (2013)

<sup>16</sup> Gallagher; Marsh (1988 e Hazan; Rahat (2001, 2006, 2013) e Moreira (1967 e Norris (1997, 1999, 2013 e Norris; Lovenduski (1995)

<sup>17</sup> Marengo dos Santos (2000, p. 24)

<sup>18</sup> En esta línea de trabajos, podemos citar el esfuerzo analítico y empírico de Perissinotto y Bolognesi Perissinotto; Bolognesi (2009), Bolognesi Bolognesi (2013), Peres y Machado 2013) y Perissinotto y Veiga 2014.

<sup>19</sup> “The selectorate is the body that selects the candidates. It can be composed of one person, or several or many people, up to the entire electorate of a given nation” Hazan; Rahat (2001)

Identifican que algunos *selectorate* son extremadamente exclusivos, como el partido israelí ultraortodoxo *Degel Ha Torah*, el cual tiene en la figura de un rabino el responsable por la producción de la lista partidaria; o aún el caso de los partidos belgas, que entre 1960 y 1980, seleccionaban mitad de sus candidatos através de *agencias* de los partidos, y la otra parte por los partidos. Hazan; Rahat (2001) El punto fundamental del debate es que alguien selecciona los candidatos.

La obra de Siavelisy Morgestern 2008, “*Pathways to Power: political recruitment and candidate selection in Latin America*” provee dos tipologías para analizar el reclutamiento y selección en partidos. Uno de los modelos es dedicado a comprender los procesos en legislativos, a partir del cual los autores innovan, al traer análisis en ejecutivos, especialmente para el cargo de presidente de la República.

Se verifica que el personalismo será la principal característica de los candidatos a cargos ejecutivos, efecto del sistema que coloca el peso en la disputa individualizada, “*diminishing the role of the R&S process and candidate loyalties to particular persons or groups in explain behavior*”, produciendo tipos ideales de candidato.

La antología de Siavelisy Morgestern Siavelis; Morgenstern (2008) es una importante contribución analítica para la región, en la cual se destacan aspectos de los sistemas electorales, partidos y variables contextuales como determinantes de los procesos de reclutamiento y selección de *tipos ideales* de candidato. Sin embargo, es un análisis aún inconcluso, pues no hay una visión muy clara sobre lo que realmente importa para el reclutamiento, si es el sistema o la organización partidaria.

El artículo de Pippa Norris (2013) “reclutamiento político” se concentra en su incidencia en parlamentos y partidos. Algunas cuestiones ayudan a conducir su argumentación: *¿quien puede ser elegido, escoge y es seleccionado?* Con base en las respuestas a esas cuestiones, la autora elabora una tipología y la divide em tres etapas: la *certificación*, la *designación* y la *elección*. Los candidatos independientes cumplen los procesos de certificación (definidos por edad, nacionalidad, etc.) y compiten sin apoyo de partido, lo que disminuye mucho sus posibilidades de vencer.

Para Norris, el proceso electoral es crítico en la selección: donde operan “seleccionadores no-partidarios, incluyendo la publicidad y el apoyo proporcionados por la prensa, el apoyo financiero de cualquier organización donante y el apoyo a la campaña, como voluntarios y oficinas, proporcionados por sindicatos asociados, grupos profesionales, empresariales y comunitarios.” Norris (2013), entre sus conclusiones, observa que el proceso de selección presenta variaciones de partido para partido. En este aspecto, el partido está propenso a la acción de otros agentes colocados en campo, que a su vez terminan influyendo en el resultado de la producción de las listas. Paterson (1967), uno de los precursores de la utilización del término *selectorate*, apunta que, además de los partidos políticos, hay otras instituciones relacionadas que son responsables por el reclutamiento, como los sindicatos, las asociaciones partidarias y las iglesias, que influyen en la producción de las listas. Puede ser también la unión entre instituciones y personas.

Las primarias son el momento donde los partidos escogen sus representantes, partidos nacionales pueden movilizar electores, asociados, delegados

y la cúpula del partido. Al fijar la mirada en otros niveles (estatal y local), es posible identificar modificaciones significativas de la dinámica. Hay partidos que centralizan el proceso de selección en el jefe partidario. Norris apunta que las estructuras partidarias centralizadas, con poderes de jefatura, aceptan que esos jefes influyen en la indicación y orden de listas políticas.

Perissinotto y Bolognesi 2009, p. 145, utilizaron un análisis de los estatutos partidarios del PT y PFL buscando comprender el grado de inclusividad<sup>20</sup> (selección) de diputados federales y estatales paranaenses. Los autores intentan relacionar el contenido de los estatutos al perfil de los candidatos y elegidos en 2006, se dan cuenta que el PT es más inclusivo, presentando una base social de postulantes a diputado estatal, como profesores de la enseñanza superior, trabajadores de la educación y políticos profesionales; los del PFL son, en su mayoría, abogados, hombres de negocios, productores agropecuarios y políticos profesionales. Perissinotto; Bolognesi (2009).

El estudio más reciente en el país sobre el reclutamiento partidario es Bolognesi (2013), que observó como cuatro partidos brasileros (DEM; PMDB; PSDB y PT) seleccionan sus diputados. Bruno, al analizar estos partidos, constata que cada uno selecciona a su manera. El PMDB concentraría el escogimiento en el líder partidario y en el delegado, proceso descrito como “cartelizado”; ya el PSDB presenta un *selectorate* “surtido” entre líder partidario, delegados y afiliados; el DEM centraliza en el líder partidario y algunos líderes, dejando de lado los delegados y afiliados y el PT sería el más inclusivo entre ellos. Bolognesi (2013), “No hay dudas de que el *selectorate* es la dimensión más importante de la selección de candidatos en cualquier partido político” Bolognesi (2013).

Como puede ser visto en las páginas anteriores, las élites legislativas constituyen la mayoría de los trabajos sobre reclutamiento en Brasil. Como resultado de este modelo analítico, el reclutamiento sería estimado por el análisis de los perfiles de *postulantes*, los *elegidos*, que *fracasan* o *desisten*<sup>21</sup> de la actividad legislativa. En este sentido, se nota la escasez de trabajos sobre el reclutamiento partidario a ejecutivos (gobernador y alcalde) en cualquier período histórico. Las sesiones siguientes buscan contribuir con la discusión sobre el tema del reclutamiento. El objeto son alcaldes designados por el régimen. Para eso, exponemos rápidamente el contexto donde estos alcaldes fueron designados, para después analizar el reclutamiento cerrado.

---

<sup>20</sup> Los autores elaboran un “conjunto de preguntas que deben ser formuladas a nuestro objeto de análisis: i) ¿cuáles son las exigencias legales para que una persona se candidate a diputado federal y estatal en Brasil?; ii) ¿cuáles son los criterios que los partidos analizados utilizan para definir quien puede afiliarse a la organización?; iii) ¿qué criterios el partido establece para definir quien puede candidatarse a diputado federal o estatal?; iv) ¿quien (que agentes e instancias partidarias) define la lista de candidatos del partido?” Perissinotto; Bolognesi (2009)

<sup>21</sup> Florentino (2008)

### 3 El impacto político de la estrategia militar: la creación de las ASN

En el interior del autoritarismo hay un ambiente en que alcaldes fueron designados de forma regular por aproximadamente diecinueve años (1966-1985) en las llamadas Áreas de Seguridad Nacional. Esas áreas son resultado de estudios realizados por organismos conectados al Consejo de Seguridad Nacional,<sup>22</sup> responsables por apuntar regiones que mostraban alguna fragilidad geopolítica. Los municipios (ASN) estaban localizados en porciones territoriales cercanos a la frontera de otros países, los complejos hidrominerales y balnearios (EH), capitales de estado (CE), el distrito federal; bases y puertos militares, y territorios bajo la intervención federal, como el Acre, Rondônia, Roraima y Pará.

El proyecto inicial del régimen era instalar ASN en 300 municipios brasileros, controlando, así, 60% del electorado. Las ASN surgieron en 1966, através del decreto del AI-3, que reemplazó alcaldes de 21 capitales de estado.<sup>23</sup> Sumándose a eso, fue creado, en 1968, un nuevo marco geopolítico,<sup>24</sup> incluyendo más 68 municipios. Las ASN alcanzaron su número máximo en la década de 1980, con 185 municipios, agregando 29,7% del electorado nacional.<sup>25</sup>

El Rio Grande do Sul (RS), comparado con otros estados brasileros, reunió la mayor cantidad de ASN: eran 29 municipios, 12,5% del total, reuniendo 36% del electorado del estado.<sup>26</sup> La gran parte estaba en la frontera con Argentina y Uruguay, municipios por donde pasaron, entre 1966 y 1985, aproximadamente 142 alcaldes – 107 designados. En esas localidades, el cargo de alcalde estaba definitivamente fuera de la disputa electoral, hecho que permitió a grupos políticos organizados en el interior de Arena, asociados a los alcaldes designados y a diputados (federales y estatales), filtrar el acceso a las municipalidades, permitiendo el control de los cargos y – en la mayoría de las veces – la indicación de los postulantes a la designación.

---

<sup>22</sup> El decreto n. 63.282, de 25 de septiembre de 1968 aprueba el regulamento de la (CSN). Entre sus competencias, está el estudio, planificación, formulación y coordinación de la conducta política nacional, e indicar las áreas indispensables para la seguridad nacional. Políticas que deberían ser elaboradas por el análisis estratégico de la coyuntura, con base en el Concepto Estratégico Nacional (CEN) y Directrices Generales de la Planificación (DGP).

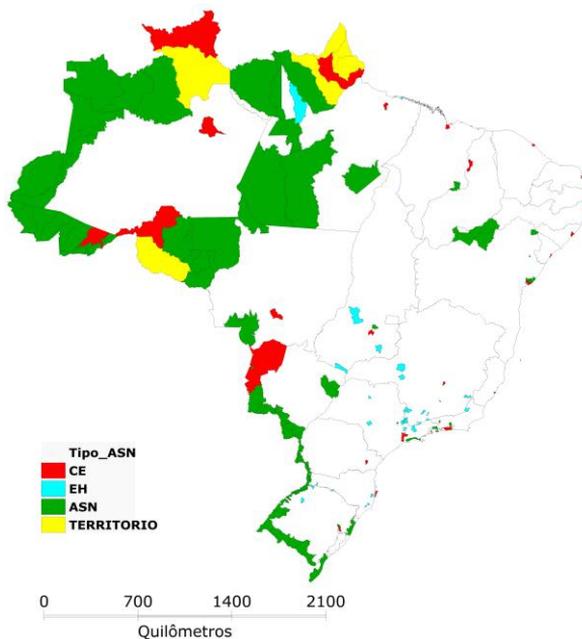
<sup>23</sup> Acto Institucional Número 3 (AI-3), que suspende las elecciones para alcaldes de capitales de estado y gobernador. [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/AIT/ait-03-66.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/AIT/ait-03-66.htm) Acceso: 24/11/2016.

<sup>24</sup> Ley Nº 5.449, de 4 de junio de 1968, que declara los municipios lugares de interés para la seguridad nacional. [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/LEIS/1950-1969/L5449.htm#art1](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/1950-1969/L5449.htm#art1) Acceso: 24/11/2016.

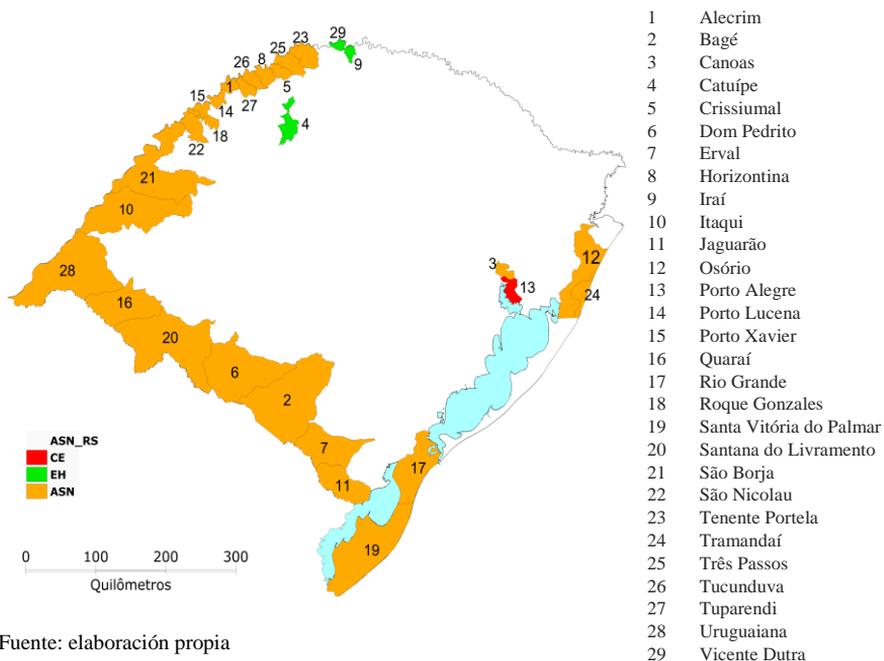
<sup>25</sup> Elelectorado de las ASN (capitales de estado, complejos hidrominerales, áreas de seguridad nacional y territorios federales) de Brasil, en las elecciones de 1976, era de 12.557.892, siendo que el electorado nacional registró 42.218.102.

<sup>26</sup> El electorado de las ASN de Rio Grande do Sul (capital Porto Alegre, complejos hidrominerales, área de seguridad nacional) en el año 1972 fue (778.920) y en 1976 alcanzó (974.712). El electorado estatal en 1972 fue (2.638.194) y en el año de 1976 fue (2.709.712) electores. Así, en 1972 el electorado de las ASN en RS representa (29,5%) y en 1976 (36%) del electorado del estado.

Mapa 1 – Municípios ASN por tipo y estado brasileño (1982)



Mapa 2 – ASN de Rio Grande do Sul por tipo (1980)



Fuente: elaboración propia

#### 4 El reclutamiento cerrado en ASN

La circulación de “subversivos” dentro y fuera del país, podría ser combatida a través de cambios en la composición de los gobiernos municipales localizados en la frontera brasileña. El régimen había entendido que si estas estructuras políticas estuvieran en poder de la oposición, podrían ser utilizadas a su favor. Este es uno de los motivos que presionarían el régimen en la creación de las ASN, realidad que impactó directamente la vida política de estas localidades.

Las directrices legales establecidas por el régimen para la selección de los jefes ejecutivos fueron las *elecciones indirectas*. Los diputados estatales (según la regla) serían responsables por indicar y también elegir (a través de elecciones organizadas en el interior del legislativo), el gobernador del estado y también los alcaldes de su capital y complejos hidrominerales. A pesar de la existencia de esta legislación, prevalecieron prácticas informales: la producción de una lista que debería contener tres nombres o más, entregada al gobierno estatal, el cual haría el cribado y la selección del individuo que sería designado. Así, el paso inicial para la designación pasaría por etapas de reclutamiento.

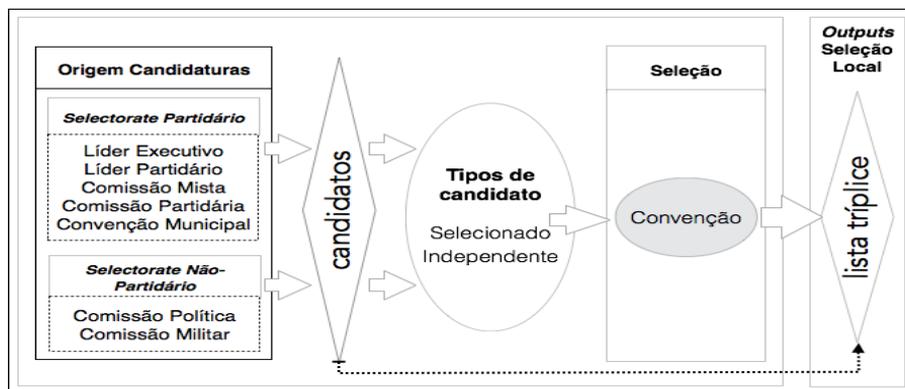
El *reclutamiento cerrado* de individuos que asumieron cargos de alcalde en la condición de designado, presenta como mecanismo, pero no exclusivamente, la articulación entre los niveles local y estatal. Esa permisividad del régimen, otorgando autonomía en la indicación de aspirantes a la designación, actuaba más o menos por un proceso de alianza y cooperación entre estas esferas.

Así, la designación es enmarcada conceptualmente: como *la fase final de un proceso de reclutamiento cerrado, articulado y compartido entre los ambientes local y estatal*. Cuando el ingreso de alcaldes en la actividad política se da por *reclutamiento cerrado*, ocurriendo después de diversas fases y niveles, el *acceso* a la carrera es guiado por el *selectorate*, “un cuerpo que selecciona candidatos. Compuesto por una, o varias personas”.<sup>27</sup> Existieron dos tipos de *selectorate* actuando en el reclutamiento de alcaldes en la fase local: (i) *selectorate partidario*: que tiene el partido como contexto del reclutamiento; y (ii) *selectorate no partidario*: con reclutamiento realizado por el Estado Mayor de las Fuerzas Armadas. Aunque varían en la cantidad de componentes y en las formas de selección, presentaban un fin común: proporcionar los nombres de aspirantes a la designación en lista, la llamada *lista triple*, como es indicado por la tipología presentada abajo

---

<sup>27</sup> “The selectorate is the body that selects the candidates. It can be composed of one person, or several or many people, up to the entire electorate of a given nation”. Hazan; Rahat (2001).

Tipologia del Reclutamiento en ASN



Fonte: Elaboração própria

Para detallar aún más el análisis, los *selectorate* fueron distribuidos en partes menores, denominadas *agências*. Esa división analítica localiza empíricamente en el interior de los *selectorate* los grupos o personas que actuaban en el reclutamiento, y, en ese sentido, la práctica del reclutamiento puede ser categorizada y cuantificada. Comprender estos niveles, permite medir las capacidades del régimen para designar alcaldes y hasta que punto el ámbito municipal fue dañado políticamente con la centralización estatal.

La siguiente tabla muestra que el *reclutamiento*, comprendido en el ámbito de dos *selectorate*, es subdividido en *agencias* (no considerando la designación directa) y concentra 77% del reclutamiento en el ambiente local. Otro dato que llama la atención es que 66,7% del reclutamiento ocurre en el ambiente institucional de Arena, siendo que 31,2% es impulsado por la agencia de la *comissão partidaria*, a la cual dedicaremos atención:

Reclutamiento por tipo de selectorate y agencia (1964-1985)

Tipo de Selectorate	Forma de reclutamiento	*Frec.	Porcent	Total (%)
Partidario	<i>Comissão Partidaria (Arena)</i>	30	31,25	66,7
	Comissão Mixta	15	15,62	
	Convenção Municipal (Arena)	13	13,54	
	Líder Ejecutivo	4	4,17	
	Líder Partidario	2	2,08	
No partidario	Designación Directa - Gobernador	13	13,54	33,3
	Designación Directa - Presidente de la República	6	6,25	
	Sustituto legal	6	6,25	
	Indicación Militar tras Casación	4	4,17	
	Comissão Militar	3	3,12	
<b>Total</b>		<b>96</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: elaboración propia. \*No hay datos para los municipios de Tramandaí y TrêsPassos, 11 casos

El análisis de los datos permite verificar con seguridad que el proceso inicial de las candidaturas es realizado por élites que, de alguna forma, integran el Arena. Al concentrar estos procedimientos localmente, estas élites partidarias terminaron influyendo en el perfil de los aspirantes y en las opciones del régimen, compartiendo con el régimen el proceso que resultaría en la designación de los alcaldes.

## 5 Reclutamiento en agencia del *selectorate* partidario: la comisión partidaria

A partir del mapa general presentado, esta etapa del trabajo busca enfatizar el reclutamiento promovido por la comisión partidaria. Es necesario destacar que esta agencia de reclutamiento es formada exclusivamente por dirigentes de Arena local, los cuales deciden sus indicaciones através de consenso interno, momento en el cual también delimitan el perfil y finalmente, quien integrará la lista política, posteriormente enviada para evaluación del jefe ejecutivo estatal que hará la designación.

La *comisión partidaria* era formada, exclusivamente, por dirigentes de Arena local, agencia que delimitava el perfil y cuales candidatos integrarían la lista política, que posteriormente era enviada para evaluación del jefe ejecutivo estatal. La movimentación partidaria es captada en el momento que el jefe ejecutivo local anunciaba la sucesión. Antes de eso, la mayor parte de las designaciones es realizada directamente por el gobernador, por causa de la prohibición de las elecciones decretadas por el primer Acto Institucional publicado por los militares. La tabla abajo, presenta la condición en que los individuos desempeñan el cargo de alcalde en el período que empieza en 1964 y va hasta 1969: fase que marca el primer período de designaciones y distintas modificaciones en el orden político.<sup>28</sup>

Condición que desempeña el cargo de alcalde entre 1964 y 1971

	Año de la Designación				Total
	1964	1966	1967	1969	
<b>Designado</b>		3	1	4	8
<b>Alcalde elegido, después designado</b>	5		1	1	7
<b>Elegido, con mandato extendido</b>	3	1			4
<b>Elegido por la Cámara Municipal</b>	2			1	3
<b>Vice-Alcalde elegido</b>	3				3
<b>Alcalde Elegido</b>	2				2
<b>Presidente de la Cámara (interino)</b>	1				1
<b>Total</b>	16	4	2	6	28

Fuente: elaboración propia

<sup>28</sup> Como la transición del pluripartidismo para el bipartidismo, el congelamiento de las elecciones dedicadas a escoger alcaldes, y la creación de las ASN en 1968.

Por causa de estas modificaciones, algunos individuos elegidos para el cargo de alcalde en 1963 permanecieron en estos cargos, extendidos hasta la creación de las ASN en 1968, hecho que permitió su designación. Entre 1966 y 1967, hubo un movimiento municipal emancipatório en la frontera Noroeste del estado gaúcho que promovió el origen de diversos municipios. En estas localidades, hay individuos que alcanzan el cargo debido a la creación del municipio, con el reclutamiento siendo realizado en el interior del grupo de emancipacionistas. Después de 1968, será observado el reclutamiento promovido por la agencia partidaria.

Así, cuando el jefe ejecutivo comunicaba su sucesión, el Arena buscaba identificar los aspirantes. Una definición más específica de *quien* presentava estos nombres, solamente sería posible através de observaciones cuidadosas del proceso en el interior de Arena. No es exagerado suponer que esos nombres eran presentados por jefe partidario – las entrevistas muestran este hecho. Sin embargo, el repertorio de la élite investigada destaca el reclutamiento como una acción de la minoría organizada, donde la decisión del “partido” termina diluyendo la individualidad, dando la impresión de consenso. El análisis destaca que alcaldes fueron insertados en la lista política debido a la posición del presidente del partido, la biografía individual, recursos sociales y patrimonio familiar. Así, el “consenso” partidario fue orientado por los recursos sociales de los indicados.

El ex-alcalde designado del municipio de Iraí, Uivalde Pigatto, en su entrevista, narra como la agencia actuó en la elección de su nombre. Heredero de la actividad comercial de su familia, estaba en contacto directo con la población del municipio, su fuente de reconocimiento social. La vida privada también influyó en su indicación, ya que la unión matrimonial ocurrió con la integrante de una familia con tradicional participación en la política regional. Pigatto había desempeñado actividad política desde 1963, cuando fue elegido alcalde por el PSD. El cambio de régimen político impuesto por los militares en 1964, el hecho de integrar la situación política, sumado a la prohibición de nuevas elecciones, proporciona la permanencia de su mandato hasta el año 1968, debido a la creación de las ASN. En 1969 fue designado alcalde de Iraí, permaneciendo en el cargo hasta 1971.

La forma como *se organizaron y se formaban estas minorías que gobernaron en las ASN*, tiene como lócus privilegiado el partido político, en este caso, el Arena, donde el ejercicio del poder solamente era posible con la aprobación de las élites locales, de acuerdo con lo que fue narrado por Pigatto.

**Entrevistador:** ¿El Arena en el municipio escogió una lista triple y la envió al gobernador, o eso no ocurrió?

**Uivalde Pigatto:** No.

**Entrevistador:** ¿No ocurrió?

**Uivalde Pigatto:** No... Se reunieron y la indicación era mía. Porque las personas entendían que aquellos primeros cinco años en que yo fui alcalde en la época de la revolución, hice mi trabajo de forma relativamente buena, porque yo no dejé que se crearan conflictos dentro de la comunidad y de la sociedad. Defendí el municipio e hice en el municipio lo que necesitaba ser hecho, claro que en dosis homeopáticas, porque uno no podía hacer todo aquello que deseaba hacer, porque los recursos eran pocos. El gobierno del estado también

entendió que sería bueno que yo continuara, para realizar las cosas que yo había comenzado en el mandato electivo.  
(Pigatto, Urivalde, 2012) – Iraí.

Pigatto reafirma que el motivo para su indicación está relacionado al hecho de ocupar el cargo de alcalde. Este padrón es evidenciado en otros diez casos – 9,35% de la población analizada.<sup>29</sup> De este grupo, cuatro fueron reclutados por la comisión partidaria. Sobre su sucesión, Pigatto describe el procedimiento utilizado por la comisión partidaria, la cual actuaba como una especie de “filtro”, modelando el perfil del político ideal. El escogido fue el profesor de Educación Física, Rui Born, concejal elegido por Arena en el año 1968, que posteriormente llegó al puesto de presidente de la cámara municipal, cargo del cual se licenció, para cumplir el mandato como alcalde designado, entre los años 1971 y 1980.

*Entrevistador:* ¿Cómo ocurrió su sucesión después de Rui Born?

*Urivalde Pigatto:* Mira, fue un poco discutida. Había cuatro figuras prominentes. Políticos de acá, jefes de política con una cultura mediana, no eran profesores. Algunos pretendían ser candidatos. Pretendían.

*Entrevistador:* ¿Usted puede citar el nombre de ellos, para que se pueda comparar? ¿Quiénes eran los candidatos, usted se acuerda?

*Urivalde Pigatto:* Mira, eran Mano Menegucci, Roberto Vargas, Amauri Cardoso Carpes y Antônio Baldin.

*Entrevistador:* ¿Todos esos enfrentándose?

*Urivalde Pigatto:* Ellos querían que saliera el nombre de uno de esos cuatro. Pero como eran personas con poca cultura, entendemos que no tenían capacidad administrativa para ir a Brasilia pelear por fondos, etc. Entonces, elegimos Rui Born porque él era profesor. ¿Entiende? Era joven, él podría ser, y fue aceptado. Ellos no pelearon. Concordaron. Rui Born fue indicado y él fue designado.

*Entrevistador:* ¿No fue hecha aquella votación en lista?

*Urivalde Pigatto:* No, no, no. La decisión fue solamente acá. Vinieron, si no me engaño, el diputado Fernando Gonçalves y Amaral de Souza, y la decisión fue tomada aquí. “Entonces fue fulano...”, creo que fue Fernando Gonçalves.

*Entrevistador:* ¿En el momento de la decisión ellos aparecían para ayudar a decidir, eso?

*Urivalde Pigatto:* Sí, eso.

*Entrevistador:* ¿Y ellos analizaban más o menos, diciendo: “Ese no puede, ese puede...”?

*Urivalde Pigatto:* No, no, no...Ellos, como líderes políticos, permitían que resolviéramos los temas político-partidarios. Aquel que decidíamos indicar, ellos apoyaban.

(Pigatto, Urivalde, 2012) – Iraí.

Esta parte de la entrevista destaca tres informaciones importantes: la primera está relacionada a los recursos sociales del reclutado (diploma y actividad profesional), la segunda cita la experiencia política (concejal) y la tercera la mediación del proceso por diputados. La actividad desarrollada por Rui Born (profesor), su período como concejal, sumado al hecho de ocupar cargo de

---

<sup>29</sup> (N=107)

presidente del partido, garantizaron el desplazamiento horizontal en la estructura social, como explica Bourdieu:

la tendencia de la trayectoria individual y, sobretudo, colectiva, comanda, através de las disposiciones temporales, la percepción de la posición ocupada en el mundo social y la relación encantada o desencantada con esas posiciones que es, sin dudas, una de las principales mediaciones através de las cuales se establece la relación entre la posición y las tomadas de posición políticas. (2007, p. 425)

El ejercicio de la profesión de profesor ofrecía al individuo cierta visibilidad en la sociedad, ya que existían pocos profesionales con diploma universitario<sup>30</sup> en la localidad, especialmente en las regiones de colonización reciente, como el Noroeste de RS, que en el año 1970 poseía municipios con menos de 10 años de existencia. La actividad educacional era sobrevalorada en todos los contextos analizados, lo que es explicado por el aislamiento geográfico de estas localidades, lejos de los grandes centros económicos. No eran capaces de atraer gran número de profesionales y, así, los que se aventuraban, debido a sus características personales, se destacaron y captaron la atención de los selectores de las agencias de reclutamiento.

El análisis socio-profesional demuestra que la clase de los profesores presenta mayor frecuencia entre los alcaldes designados en todo el período estudiado. Entre los 30 designados y reclutados por las comisiones partidarias entre 1964 y 1985, 20% pertenecen a la categoría de los profesores, 16,6% de comerciantes y 6,6% de veterinarios – que juntos representaron 43,4% del total de designados.<sup>31</sup>

Las entrevistas revelan que algunos nombres fueron insertados en la lista política por el presidente del partido, pero el hecho de alguien tener una trayectoria en el interior de la municipalidad, acerca estos individuos de los centros de poder, facilitando el reconocimiento de sus capacidades por parte del selectorate partidario.

Al ocupar cargos en secretarías y asesorías políticas en municipios ASN, esas personas adquirieron experiencia y ampliaron sus redes de relaciones, que operaban como una “fuente de crédito”,<sup>32</sup> elemento de capacidad, que autorizaba los ocupantes de estos cargos para la actividad política. La distinción que el ejercicio de estas actividades públicas ofrecía a sus ocupantes, fue narrada por Paulo Martin Engers, ex-alcalde designado de Porto Xavier, que describió su proceso de sucesión que resultaría en la designación de Ovídio Kaiser.

---

<sup>30</sup> Según Daniel Gaxie, un índice para medir la representación política de una clase de diputados puede ser verificado por la aplicación de una fórmula matemática: (de diputados surgidos en determinada categoría social) / (de esa categoría en la población nactiva) X 100. Cf. Gaxie (2012, p. 165)

<sup>31</sup> No hay información de profesión para nueve casos.

<sup>32</sup> Este término es utilizado por Igor Gastal Grill en su análisis sobre el parentesco como una forma de recurso político. 2005, p. 138.

Kaiser, antes de su designación, actuaba como profesor, trabajo cumplido en la Escuela Normal Rural La Sale del municipio gaúcho de Cerro Largo. Su trayectoria en la vida pública empezó en 1966 en la secretaría de administración de Porto Xavier, invitado por el alcalde designado Hugo Feier. En la administración de Engers, Kaiser permaneció ejerciendo sus actividades en la secretaría, hasta tomar posesión como alcalde designado, cuyo mandato fue cumpliendo en plena transición para la actual democracia (1979-1985).

**Paulo Martin Engers:** La situación era difícil, no era fácil conseguir personas para trabajar, había poca gente, entonces fui perdiendo la motivación, y no quise quedarme, y le dije a Amaral [de Souza] que saldría e indicaríamos otro; e indicamos otro nombre, Ovídio Kaiser, él fue mi secretario de administración; él continuó lo que comenzamos.

**Entrevistador:** ¿La indicación de Ovídio Kaiser como su secretario fue un factor importante para la designación?

**Paulo Martin Engers:** Sí, claro. Él estaba dentro de la máquina administrativa, era más fácil.

**Entrevistador:** Los competidores de Ovídio Kaiser eran débiles...

**Paulo Martin Engers:** En la época él era el mejor, no fue mal escogido. Estaba informado sobre educación, sabía como funcionaba la máquina, y ya actuaba desde la época de Hugo [primer interventor] y estaba dentro de la educación, era una persona que estaba incorporada en aquel ambiente. Él pasó por tres administraciones, la de Hugo, la mía y la suya.

(Engers, Paulo Martin, 2012) – Porto Xavier

La experiencia política y la actividad profesional desarrollada por los alcaldes antes de la designación fueron consideradas por los selectores como fuente de legitimidad para la actividad política.

En la actividad del reclutamiento, el Arena poseía una gran autonomía para la composición de la lista triple. Esa concentración de poder, acumulada por la comisión partidaria, admitió la indicación del futuro alcalde designado en muchos municipios. Al indicar apenas un nombre en la lista, el partido limitavala escoja del gobernador, evitando que grupos y redes políticas controlaran el proceso de selección y recomendación del alcalde, garantizando el dominio sobre la estructura de las municipalidades. En este aspecto, el reclutamiento promovido por la comisión partidaria, ofrece evidencias de que el proceso de selección de candidatos no se restringe a la comisión partidaria, pero está abierto a la actuación de otras fuerzas, las cuales pueden definir la inclusión de nombres en las listas, y hasta apuntar el candidato que debería ser designado.

Al limitar la cantidad de candidatos, el partido definía en el ámbito local quien sería designado. Ese tipo de arreglo demuestra centralización y exclusividad de Arena en el proceso, como es visto en el testimonio del ex-alcalde designado de Dom Pedrito, José Caminha Coelho Leal. Aunque era descendiente de una familia de ganaderos sin participación en la vida política de la región, Leal reconoce que su indicación fue fruto de la ligación que poseía con individuos prominentes en el escenario político nacional y regional, debido a su posición en el sindicato, así como

a su actuación profesional como veterinario, que le daba un espacio privilegiado para mantener contacto con la clase de los empresarios rurales:

**Entrevistador:** ¿Algún diputado le ofrecía algún tipo de soporte?

**José Caminha Coelho Leal:** Sí, el Diputado Nelson Marchezan, cuya familia vivía y aún vive en Dom Pedrito. Tiene propiedades de cultivo de arroz y de ganado aquí en Dom Pedrito.

**Entrevistador:** ¿Cómo usted define el vínculo con Marchezan? ¿Era fuerte, de amistad?

**José Caminha Coelho Leal:** Sí, siempre fue de amistad muy fuerte, y desde la época que él era diputado federal y fue presidente de la Cámara. Allí, él tenía un vínculo muy grande y muy cercano con Dom Pedrito, através de los propios familiares que vivían acá, sus padres vivían acá en Dom Pedrito.

**Entrevistador:** ¿Usted cree que el apoyo del diputado... tenía un cierto peso para la designación del alcalde?

**José Caminha Coelho Leal:** Yo creo que sí. ¿Él era diputado federal en la época, correcto?

**Entrevistador:** ¿En su designación específicamente, usted tuvo algún tipo de apoyo de las Fuerzas Armadas, de algún General, que seleccionava: “esa persona puede, esa no puede”? ¿Como funcionó?

**José Caminha Coelho Leal:** No, eso no. Creo que no.

**Entrevistador:** ¿Ellos no opinaban?

**José Caminha Coelho Leal:** Creo que no. No.

**Entrevistador:** Usted fue...

**José Caminha Coelho Leal:** Yo tuve una relación muy cercana con el Presidente Médici, después que él dejó la Presidencia de la República, porque él tenía una casa aquí en el municipio de Dom Pedrito.

**Entrevistador:** ¿Eso le abrió algún tipo de canal con el Gobierno?

**José Caminha Coelho Leal:** Sí, yo creo que sí, creo que en la época sí.

**Entrevistador:** ¿Usted fue escogido para ser un alcalde por causa de sus características técnicas?

**José Caminha Coelho Leal:** [hace una expresión de duda]

**Entrevistador:** ¿O por las características políticas?

**José Caminha Coelho Leal:** Yo creo que por las dos cosas, yo creo que sí. Por actividad que yo siempre tuve en el área de la creación de ganado, en el área de la agricultura y del ganado, digamos. Trabajé en la asesoría de la cooperativa de carnes y lanas, siempre en la actividad agrícola y ganadera.

(Leal, José Caminha de, 2012) – Dom Pedrito

Aún así, fueron utilizados resultados electorales para definir selecciones, como lo que ocurrió en el municipio de Quaraí, según relato del ex-alcalde designado Juarez Custódio Gomes. Nacido en Rio de Janeiro, hijo de un profesor de historia y una empleada doméstica; en la enseñanza media participó de movimientos de estudiantes (1954); recibió su grado en medicina veterinaria en Santa Maria/RS; se incorporó, através de selección, al Ejército, desarrollando actividades de inspección de alimentos en Bagé, Uruguaiana y Quaraí. Las acciones ACISO, un trabajo social proporcionado por el Ejército a las poblaciones locales, que ofrecía servicios médicos, odontológicos, etc., tornan Gomes conocido en la comunidad y en 1976 fue elegido vereador por Arena, conquistando 1.892 votos, siendo el más votado entre los partidos. Y, debido a esa conquista electoral, fue escogido para alcalde designado:

**Juarez Custódio Gomes:** Mi designación ocurrió por votación, fui el [concejal] más votado, yo sólo tuve más votos que todo el MDB, eran siete mil quinientos electores. Yo tuve mil ochocientos noventa y dos votos. Fue la mayor votación proporcional. Había un candidato a alcalde aquí, el Dr. Jacinto, el cual era el candidato del alcalde por la parte militar, y había otro candidato que era gerente del Banco do Brasil, no me acuerdo del otro. Pero yo fui elegido por causa de mi votación, no fui elegido porque era militar.

**Entrevistador:** ¿Hubo votación en el interior de Arena?

**Juarez Custódio Gomes:** Hubo en la dirección, la dirección colocó los tres [más votados en 1976], entonces el gobernador, y la dirección estatal, decidieron colocar el más votado. Yo ni siquiera soñaba con eso. Fui designado por eso.

(Gomes, Juarez Custódio, 2012) – Quaraí

En el testimonio siguiente, Carlos Sá Azambuja, ex-alcalde designado de Bagé, relata el procedimiento del reclutamiento en el municipio, el cual colocaría Camilo Moreira, profesor y sargento del Ejército reformado (1945-1961), en la dirección de la municipalidad como alcalde designado. Moreira alcanzó gran prestigio social, ya que, además de ser graduado, era maestro en Historia, actuaba profesionalmente en diversas escuelas de la región, trayectoria que fue mezclada con pasajes por la política – fue elegido concejal por el PL en 1964.

Durante la administración del interventor Antônio Pires (1971-1975), Camilo Moreira recibió el puesto de Secretario de Educación de Bagé y posteriormente el cargo de alcalde designado (1975-1978). En 1977, se licenció y lanzó candidatura para diputado estatal, sustituyendo el actual diputado Celestino Goulart, que fue patrocinador de su designación delante del gobierno estatal (Lemiezeck, 2003, p. 257). La victoria electoral de Moreira dejó un vacío en la política local, y en ese contexto Azambuja llegará a la alcaldía de Bagé, a través de una intervención directa del presidente de la República.

Según Azambuja, el contenido de la lista triple que originó la designación de Camilo Moreira, fue apenas una formalidad, dato confirmado por otros entrevistados, lo que demuestra que el procedimiento no se restringía a la élite partidaria arenista, en el caso de Bagé, sin fuerzas y, por lo tanto, susceptible de la actuación externa

**Entrevistador:** ¿Cómo ocurrió la designación de Camilo Moreira, fue por intermediación?

**Carlos Sá Azambuja:** No. Fue el partido.

**Entrevistador:** ¿El partido?

**Carlos Sá Azambuja:** Camilo era un Sargento reformado del Ejército y profesor de escuelas aquí en Bagé. Una persona intachable, un hombre muy amable, un hombre lento y comedido, ¿entiendes? Que medía cada paso que daba y era concejal. Entonces, los políticos resolvieron actuar y, en el Gobierno del Estado, había un padrino que era el Diputado Estatal Celestino Goulart, quien hizo las maniobras para que Camilo fuera el alcalde designado.

**Entrevistador:** ¿Había otros concurrendo con él en aquel momento?

**Carlos Sá Azambuja:** No. Nadie con fuerza.

**Entrevistador:** ¿No?

**Carlos Sá Azambuja:** No.

**Entrevistador:** Solamente él, era el...

**Carlos Sá Azambuja:** Era él...

**Entrevistador:** ¿Él fue escogido por el Partido y colocaron dos nombres mas, porque así era el sistema?

**Carlos Sá Azambuja:** Era solamente para tener una forma.

**Entrevistador:** ¿Solamente como una formalidad?

**Carlos Sá Azambuja:** Sí.

(Azambuja, Carlos Sá, 2012) – Bagé

El historiador, Cláudio Leão Lemieszek (2003), através del testimonio de Benjamim Vaz da Silva (que fue jefe de gabinete de Moreira) relata con exactitud el momento del reclutamiento, capitaneado por Celestino Goulart, portavoz del gobernador:

El diputado Celestino Goulart hizo aquí en Bagé, con los concejales individualmente, con el conjunto de ellos y con el directorio, cuatro o cinco reuniones, incluso pidió a los concejales que expusieran el perfil de candidato ideal para alcalde. El perfil imperante era de una persona joven, que tuviera buena comunicación con la juventud (el prof. Camilo enseñaba para la mayoría de los jóvenes de la ciudad) y con políticos de Bagé. Celestino escuchaba y en Porto Alegre confabulaba con el gobernador Guazzelli. Creo que fue la persona que más influyó en el proceso de indicación. Lemieszek (2003)

Esa entrevista inserta un nuevo dato en el proceso de reclutamiento de alcaldes promovido por la comisión partidaria, además de la trayectoria y el capital social medido por las conexiones con personas influyentes y con acceso a los principales centros de poder de los gobiernos estatal y federal, como factores que determinarían quien sería designado. Contar con el apoyo de un diputado con acceso privilegiado al gobernador, demuestra el capital social (mantenido entre el indicado y el diputado y entre el diputado y el gobernador) como factor decisivo de la designación de Moreira. El diputado transitava con facilidad entre el ambiente local y el estatal, sirviendo como elemento de enlace entre los niveles. Su presencia es recurrente en los relatos.

En época electoral, la lealtad es movimentada por el alcalde, através de la máquina de la municipalidad, beneficiando la candidatura de algún diputado, demostrando que la comisión partidaria ni siempre concentra el poder indicativo, ya que los tres nombres de la lista triple representaban apenas una formalidad política. En ese caso, el candidato fue definido por el diputado y no por el *selectorate*.

Al analizar la trayectoria de los alcaldes reclutados por el selectorate partidario en cargos electivos y ocupantes de posiciones en la administración pública, encontramos un dato interesante, el cual ofrece evidencias de que el reclutamiento cerrado considera otros criterios, no apenas la experiencia en la política.

Hecho destacado por Jair Soares, ex-gobernador del estado de Rio Grande do Sul elegido en 1982, que ejerció el cargo en el momento en que el país inició su pasaje del autoritarismo para la democracia.

La transición política presenta un padrón híbrido, al congregar aspectos democráticos y autoritarios, hecho verificado, por ejemplo, por la continuidad del sistema de designaciones, prerrogativa conservada por los gobernadores elegidos y ejercida hasta 1985, lo que, según Jair Soares, exigía una postura diferenciada en el momento del reclutamiento, considerando nombres viables para la designación.

Así, tener el mayor número de apoyos y algún tipo de experiencia en la política era parte del perfil de un aspirante a la designación. La ausencia de estas calidades fueron compensadas por la posesión de recursos individuales, y por el capital social,<sup>33</sup> medido por el *total de los recursos reales o potenciales que están ligados a la posesión de una red perdurable de relaciones más o menos institucionalizada de conocimiento y reconocimiento mutuo*.<sup>34</sup> Bourdieu (1980, p. 2). Un ejemplo de recurso real puede ser expresado por el capital económico y por el capital simbólico ofrecido por el nombre de la familia, el linaje familiar.<sup>35</sup> El capital social será encontrado en la forma de relaciones sociales, de comercio, activismo político, y hasta en la guerra. En la mayoría de las veces, la indicación y designación fueron garantizadas en este formato. Comprender este proceso es como montar un rompecabezas.

Según Soares, la primera parte de este juego comenzaba en el ambiente local, con la indicación de un nombre o de nombres en listas elaboradas por agencias, *“personas que ellas creían que podrían ser representantes. Alguien que tuviera identidad con el municipio”*. El indicado debería poseer un “registro impecable” y aptitudes para el cargo, pues *“no se podía inventar alguien de la noche a la mañana, él debería ser o un gran empresário o un buen administrador; él debería tener, de la sociedad, de la comunidad, un apoyo que no trajera problemas en el futuro”*. Ellos sabían que iban a encontrar alguien que estaba sentado en la silla de gobernador que exigía todos estos criterios, y de esta forma deberían verificar la ficha de sus indicados en los órganos de información, evitando que el gobierno interviniera en el municipio a través de la indicación de un alcalde venido de otra localidad.

---

<sup>33</sup> Para una discusión del concepto de capital social ver: Portes (1998)

<sup>34</sup> “Le capital social est l’ensemble des ressources actuelles ou potentielles qui sont liés à la possession d’un *réseau durable de relations* plus ou moins institutionnalisés et d’interconnaissance et d’interreconnaissance; ou, en d’autres termes, à l’*appartenance à un groupe*, comme ensemble d’agents qui ne sont pas seulement dotés de propriétés communes (susceptibles d’être perçues par l’observateur, par les autres ou par eux-mêmes) mais sont aussi par des *liaisons* permanentes et utiles. Ces liaisons sont irréductibles aux relations objectives de proximité dans l’espace physique (géographique) ou même dans l’espace économique et social parce qu’elles sont fondées sur des échanges inséparablement matériels et symboliques dont l’instauration et la perpétuation supposent la reconnaissance de cette proximité. Le Volume du capital social que possède du réseau des liaisons qu’il peut effectivement mobiliser et du volume du capital (économique, culturel ou symbolique) possédé en propre par chacun de ceux auxquels il est lié.” Bourdieu (1980)

<sup>35</sup> Cf. De Saint Martin (1980).

Entonces vea que, existiendo este principio, cuando yo tenía que escoger los interventores en las ASN, que son los alcaldes interventores, yo tenía responsabilidad. Lidiaba con mucha seriedad con aquello, tanto que teníamos una asesoría personal que controlaba un archivo con todas las indicaciones, para que pudiéramos cobrar después, si hubiera alguna falla. En solamente un municipio hubo problema, pero fue despedido inmediatamente. (Soares, 2015)

Algunos supuestos utilizados por los gobernadores para justificar escojas iniciaban por el contacto directo de su asesoría, emisarios o del propio gobernador con la sociedad. Para eso, ellos consultaban: *i*) representantes partidarios de Arena y después PDS (local y regional); *ii*) Clubes de servicios (Rotary y Lions Club); *iii*) asociaciones de productores rurales y sindicados de clase locales; *iv*) la clase política (líderes políticos locales, concejales, diputados y, en algunos casos, ministros). A través de esa forma de actuación, el gobierno estatal consideraba amplios sectores de la “ingeniería social”, consultaba instituciones y personas:

En cada uno de estos municipios, el sistema era ese, había varios candidatos. Hasta el partido de oposición, que no participaba de forma directa, pero indirectamente. Cuando había alguna restricción al nombre que estaba más notorio, ella también se manifestaba, pero contra. Entonces, todo eso interesaba: era necesario tener una figura irrepachable, la capacidad técnica para el ejercicio de un cargo de alcalde, que tuviera también un apoyo, vamos a decir, mínimo. Lo ideal es que él tuviera el máximo de apoyo, nosotros siempre buscábamos eso.

Sin embargo, era necesario que fuera alguien que no trajera alguna mancha en su historia personal, en su vida, porque él pasaría a ejercer un cargo de gran significado e interés en la administración pública de aquel municipio.

Entonces, había una gran presión. Llegaban comisiones del interior trayendo nombres, en lo que se podría llamar de listas, o si no vinieran listas, un nombre separado, que sería examinado con las otras indicaciones de la misma comunidad. Entonces era, digamos, una verdadera corrida, para buscar el mejor para aquel cargo, bajo el punto de vista de la sociedad, y, claro, bajo el punto de vista del partido, del que estaba en el gobierno, había también una preferencia por alguien. (Soares, 2015)

El postulante debería ser reconocido por sectores de estas sociedades locales, pero también fue esencial constituir conexiones con políticos de otros niveles, asegurando así algún apoyo en el gobierno estatal, evidenciando que la designación no se resumía apenas a una etapa de selección partidaria, pero involucraba mucha articulación. Del punto de vista del gobierno estatal, las conexiones con dirigentes de entidades municipales y con políticos de diversos sectores, disminuían las incertidumbres del gobierno con relación al nombre indicado.

La consulta a otros líderes municipales cumplía el papel de confirmar o no un nombre que muchas veces, según Soares, “parecía atender al partido, porque

*venía con aquellos miembros del partido, y algunos de la sociedad”.* Es en ese sentido que la indicación de las agencias no era suficiente para la designación, “cuando iba contra la verdad, en el municipio, uno veía: *no, ese tiene restricciones, ocurrió aquello con él, no es un tipo con experiencia, su familia no es recomendable*”. Era imperativo al gobernador reunir informaciones, “*filtrar aquel nombre, examinar integralmente. La ventaja estaba en que, si él tuviera buena actuación, uno tendría resultados*”.

Entonces, la experiencia es algo que debe ser considerado, si existe alguien que fue concejal en el municipio, presidente de un club recreativo, presidente o participante de un club de servicios, que fue un bombero honorario, que no tuvo beneficios, que estaba allí por espíritu público, por ser un colaborador, y ese nombre viene en una lista, o junto con otros nombres en un municipio, todo eso es analizado. Ese tipo, sin tener beneficios, ya hizo cosas, imagine él ahora con toda la fuerza de una designación de alcalde, ¿que no podrá hacer? Entonces, estas cosas deben ser consideradas. Es claro que la vida de las personas, de los padres, de la familia, amigos, tiene influencia, como aquella vieja frase “dime con quien andas y te diré quien eres”. (Soares, 2015)

El criterio del gobernador era el mismo de la comisión partidaria: designar, entre el grupo de indicados, individuos que aparentaban ser los mejores, o con más recursos, y mejores referencias. Con eso, hay base para afirmar la existencia de una articulación entre el ambiente local y el estatal con relación a las designaciones.

El gobierno, en la imposibilidad de realizar elecciones, permitió la realización de procesos alternativos de selección que terminaron impactando directamente en el perfil de los seleccionados. En pocas palabras: individuos con las mejores cualificaciones, integrantes de familias políticas, y con amplio capital social, diplomas de enseñanza superior y postgraduados.

## **Consideraciones finales**

Al revisar la literatura, se puede identificar que el tema del reclutamiento partidario es poco explotado, sea en períodos democráticos o en el autoritarismo brasileiro. El objetivo fue verificar como se organizaban y se formaban las minorías que gobernaron las ASN, seleccionadas específicamente en una agencia, la comisión partidaria. Como conclusiones, se puede extraer que el Arena ejerció un relativo control sobre el perfil y la oferta de carrera política en las ASN.

En los procedimientos de elección de candidatos, el Arena fue responsable por organizar y gestionar el conflicto, explicando el motivo porque la mayoría de las indicaciones ocurren en ese ambiente. Cuando analizamos el reclutamiento con base en la tipología, se identifican diferencias en la forma como esas élites producían la lista triple. La descripción del proceso utilizado por la comisión partidaria demuestra

la existencia de variaciones, caso a caso y dentro de una misma agencia, evidenciando claramente un proceso de especialización que varió en el tiempo (entre 1964 y 1985), y en el espacio (de ASN para ASN).

El proceso usado para la producción de la lista triple revela la existencia de etapas y niveles, y la designación puede ser entendida como un procedimiento de reclutamiento, el cual es compartido entre los ambientes local y estatal. Las agencias eran responsables por apuntar personas que integrarían la lista política, de la cual saldría el nombre del alcalde designado.

Hay casos donde el partido impuso una lista política que contenía apenas un nombre, demostrando que la agencia poseía amplio poder de deliberar quien gobernaría. Los selectores, al adoptar este comportamiento, hacían parte de la decisión del gobernador, procedimiento que permite relativizar las capacidades de la centralización como única entidad con poder de designación.

El reclutamiento partidario es susceptible y permeable a la interferencia de agentes externos. Eso puede ser verificado cuando diputados auxilian las agencias durante los procedimientos de reclutamiento, o cuando diputados, líderes partidarios y ejecutivos imponen candidatos, utilizando el partido para formalizar la lista triple; o cuando la responsabilidad de llevarla lista queda en las manos de un diputado, burocrata o líder político. Ese tipo de procedimiento puede ayudar a comprender la selección de candidatos en democracias, como algo sujeto a interferencias externas al partido.

En ese aspecto, la ausencia de elecciones y directrices para la escoja de candidatos a la designación promueve el desarrollo de formas alternativas de reclutamiento. Las agencias concentrarían ese papel, seleccionando los individuos con las mejores cualificaciones. La competencia técnica, expresada por la profesión, la experiencia en cargos de la administración estatal o en cargos electivos, fue considerada por las agencias en el momento de sus selecciones. La cercanía a los centros de poder municipal permitirá a diversos individuos ampliar el capital social y obtener el apoyo de alcaldes y otros dirigentes políticos, puntos reconocidos por los selectores de las agencias como esenciales para el ejercicio de la actividad política.

Los capitales de notoriedad presentados y construidos<sup>36</sup> a lo largo de la trayectoria de los individuos que se tornarían alcaldes designados, permitieron la construcción de una reputación que se inclinaba para el bien o para el mal. La ocupación profesional y los recursos sociales ofrecieron oportunidades para la visibilidad individual, donde la actividad profesional predispone ese individuo para la actividad política y el *selectorate* para reconocerlo como alguien preparado. La

---

<sup>36</sup> “El mandatario del Estado es el depositario del sentido común: los nombramientos oficiales y los certificados escolares suelen tener un valor universal en todos los mercados. El efecto más típico de la “razón de Estado” es el efecto de codificación que actúa en operaciones tan simples como la concesión de un certificado: un expert, doctor, jurista, etc., es alguien que recibió un mandato para producir un punto de vista que es reconocido como trascendente con relación a los puntos de vista singulares, bajo la forma de certificados de enfermedad, de invalidez o de habilitación, un punto de vista que concede derechos universalmente reconocidos al titular del certificado. El Estado aparece, de esa forma, como el banco central que garantiza todos los certificados”. Bourdieu (2004b).

designación representaba la sedimentación y el reconocimiento social de su liderazgo, con el poder de *“tornar visibles, tornar explícitas, las divisiones sociales implícitas, es el poder político por excelencia: es el poder de hacer grupos, de manipular la estructura objetiva de la sociedad.”* Bourdieu (2004b)

## Referências

ABRUCIO, F.; SAMUELS, D. A “Nova Política dos Governadores: Política Subnacional e Transição Democrática no Brasil. **Lua Nova**, v. 40/41, p. 138–326, 1999.

ALESSIO, N.; LOPES, I. M. M. Transformação Política ao Nível do Poder Local - estudo de caso (Caxias) - relatório preliminar. **Revista de Ciência Política**, v. 5, n. 4, p. 43–88, 1971.

BOLOGNESI, B. **Caminhos para o poder**: a seleção de candidatos a Deputado Federal nas eleições de 2010, 2013. Tese (Doutorado) UFSCAR.

BOURDIEU, P. Le capital social: notes provisoires. **Actes de la recherche en sciences sociales**, v. 31, p. 2–3, 1980.

BOURDIEU, P. **O poder simbólico**. Lisboa: Difel, 2004a.

BOURDIEU, P. **Coisas ditas**. São Paulo: Brasiliense, 2004b.

BOURDIEU, P. **A distinção**: crítica social do julgamento. Porto Alegre: Edusp, 2007.

CODATO, A.; CERVI, E. U.; PERISSINOTTO, R. M. Quem se elege prefeito no Brasil? Condicionantes do sucesso eleitoral em 2012. **Cadernos ADENAUER**, v. XIV, p. 61–84, 2013.

CODATO, A.; COSTA, L. D.; MASSIMO, L. Classificando ocupações prévias à entrada na política: uma discussão metodológica e um teste empírico. **Opinião Pública**, v. 20, n. 3, p. 346–362, 2014. Universidade Estadual de Campinas.

COSTA, L. D.; CODATO, A. Profissionalização ou popularização da classe política brasileira? Um perfil dos Senadores da República. *In*: MARENCO, A. **Os Eleitos**: Representação e carreiras políticas em democracias. Editora da Ufrgs, 2012.

COSTA, L. D.; CODATO, A.; MASSIMO, L. **Codificando profissões em estudos de elites políticas**: uma discussão metodológica e tipológica. Curitiba: NUSP/UFPR, 2013.

FLEISCHER, D. **O recrutamento político em Minas 1890-1918**: análise dos antecedentes sociais e das carreiras políticas de 151 deputados federais. Belo Horizonte: Edição da Revista brasileira de estudos políticos Imprensa da Universidade Federal de Minas Gerais, 1971.

FLEISCHER, D. O Trampolim político: mudanças nos padrões de recrutamento político em Minas Gerais. **Revista de Administração Pública**, v. 7, n. 1, p. 99–116, 1973.

FLEISCHER, D. A cúpula mineira na Velha República: as origens sócioeconômicas e recrutamento de governadores, vice-governadores e deputados federais. **Rev. de Ciência Política**, v. 20, n. 4, 1977a.

FLEISCHER, D. A Bancada Federal Mineira: trinta anos de recrutamento político, 1945/1975. **Revista Bras. de Estudos Políticos**, , n. 45, 1977b. Edinburgh.

FLEISCHER, D. A redemocratização em Minas: recrutamento à Assembléia Legislativa Mineira, 1947-1977. In: **Cadernos do Departamento de Ciência Política**. n. 4, 1977c. Belo Horizonte.

FLORENTINO, R. Saindo de Cena: parlamentares que desistem da disputa eleitoral (1990-2006). **Revista de Sociologia e Política**, p. 45–63, 2008.

GALLAGHER, M.; MARSH, M. **Candidate Selection in Comparative Perspective**. The Secret Garden of Politics. Sage Publications, 1988.

GAXIE, D. As lógicas do recrutamento político. **Revista Brasileira de Ciência Política**, p. 165–208, 2012.

GRILL, I. G. Parentesco e política no Rio Grande do Sul in Antropolítica. **Revista Contemporânea de Antropologia e Ciência Política**. Niteroi: EdUFF, 2005.

HAZAN, R. Y.; RAHAT, G. Candidate Selection Methods: An Analytical Framework. **Party Politics**, v. 7, p. 297–322, 2001.

HAZAN, R. Y.; RAHAT, G. The influence of candidate selection methods on legislatures and legislators: Theoretical propositions, methodological suggestions and empirical evidence. **The Journal of Legislative Studies**, v. 12, n. 922095907, p. 366–385, 2006.

HAZAN, R. Y.; RAHAT, G. **The Influence of Candidate Selection Methods on Legislatures and Legislators**: Theoretical Propositions, Methodological Suggestions and Empirical Evidence in: Comparing and Classifying Legislatures. Routledge, 2013.

LAMOUNIER, B.; KINZO, M. Partidos políticos, representação e processo eleitoral no Brasil, 1945-1978. **Boletim Informativo Bibliográfico**, n. 5, p. 117–139, 1978.

LEMIESZEK, C. DE L. **Governos e governantes de Bagé – 1964-1978**. Bagé: Praça da Matriz, 2003.

MARENCO DOS SANTOS, A. **Não se fazem mais oligarquias como antigamente**: recrutamento parlamentar, experiência política e vínculos partidários entre deputados brasileiros, 2000. UFRGS.

MASSIA, L. A CARREIRA POLÍTICA DOS GOVERNADORES ELEITOS NO BRASIL. [ufpel.edu.br](http://ufpel.edu.br), 2010.

MASSIA, L. P. **A carreira política dos governadores eleitos no Brasil (1994-2010)**. Gramado, 2012.

MIGUEL, L. F. Capital político e carreira eleitoral: algumas variáveis na eleição para o Congresso brasileiro. **Revista de Sociologia e Política**, n. 20, p. 115–134, 2003.

MOREIRA, M. T. V. A Renovação dos Quadros Políticos na Guanabara. **Revista de Ciência Política**, v. 1, n. 1, p. 128–148, 1967.

MOSCA, G. **Elementi di scienza politica**. 2a. ed. Torino: FRATELLI BOCCA EDITORI, 1923.

NORRIS, P. **Passages to power**: Legislative recruitment in advanced democracies. Cambridge: Cambridge University Press, 1997.

NORRIS, P. Recruitment into the European Parliament. **The European**, 1999.

NORRIS, P. RECRUTAMENTO POLÍTICO. **Revista de Sociologia e Política**, v. 21, n. 46, p. 11–32, 2013. Curitiba.

NORRIS, P.; LOVENDUSKI, J. **Political recruitment**: gender, race, and class in the British Parliament. Melbourne: Cambridge University Press, 1995.

PATERSON, P. **The selectorate**: the case for primary elections in Britain. 1967.

PERES, P.; MACHADO, A. Analisando o Recrutamento Partidário: Proposta de um modelo classificatório. 37o Encontro Anual da ANPOCS de 23 a 27 de Setembro. **Anais...**, 2013. Águas de Lindóia.

PERISSINOTTO, R. M. **As elites políticas**: questões de teoria e método. 2003.

PERISSINOTTO, R. M.; BOLOGNESI, B. Recrutamento político no PT e no PFL paranaenses nas eleições de 2006: sugestões de pesquisa. **Mediações - Revista de Ciências Sociais**, v. 14, n. 1, p. 143–169, 2009.

PERISSINOTTO, R. M.; MIRÍADE, A. Caminhos para o parlamento: candidatos e

eleitos nas eleições para deputado federal em 2006. **Dados**, v. 52, n. 2, p. 301–333, 2009.

PERISSINOTTO, R. M.; VEIGA, L. F. Profissionalização política, processo seletivo e recursos partidários: uma análise da percepção dos candidatos do PT, PMDB, PSDB e DEM nas eleições para Deputado Federal de 2010. **Opinião Pública**, v. 20, n. 1, p. 49–66, 2014.

PITTA, N. A. M.; ARRUDA, J. M. Composição Sociológica da Assembléia Legislativa do estado da Guanabara. **Revista de Direito Público e Ciência Política**, v. 9, n. 3, p. 65–81, 1966.

PORTES, A. Social Capital: Its Origins and Applications in Modern Sociology. (E. L. Lesser, Org.) **Annual Review of Sociology**, v. 24, n. 1, p. 1–24, 1998. Annual Reviews.

REIS, J. **O Rio de Janeiro e seus prefeitos: evolução urbanística da cidade**. Rio de Janeiro: Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro, 1977.

RODRIGUES, L. DA S. **Elites Políticas em três perspectivas: origem social, carreira pública e valores dos membros dos poderes executivo e legislativo de Ponta Grossa/PR**, 2006. UFPR.

DE SAINT MARTIN, M. Une grande famille. **Actes de la recherche en sciences sociales**, v. 31, n. 1, p. 4–21, 1980.

SIAVELIS, P.; MORGENSTERN, S. **Pathways to power: Political recruitment and candidate selection in Latin America**. University Park: Pensilvania State University Press, 2008.

## **Lista de Entrevistas**

Entrevistado 12 – ENGERS, Paulo Martin. Entrevista concedida a Dirceu André Gerardi [25 out. 2012]. Porto Xavier.

Entrevistado 17 – PIGATTO, Uivalde. Entrevista concedida a Dirceu André Gerardi [09 nov. 2012]. Iraí

Entrevistado 20 – KIRCHOFF, Rudi Ervino. Entrevista concedida a Dirceu André Gerardi [10 nov. 2012]. Vicente Dutra.

Entrevistado 27 – AZAMBUJA, Carlos Sá. Entrevista concedida a Dirceu André Gerardi. [22 nov. 2012]. Bagé.

Entrevistado 29 – LEAL, José Caminha Coelho. Entrevista concedida a Dirceu André Gerardi [23 nov. 2012]. Dom Pedrito.

Entrevistado 33 – GOMEZ, JuarezCustódio. Entrevista concedida a Dirceu André Gerardi [07 dez. 2012]. Quaraí.

Entrevistado 37 – SOARES, Jair. Entrevista concedida a Dirceu André Gerardi [04 mai. 2015]. Porto Alegre.

Recebido em 19/12/2016

Aceito em 23/12/2016

